

SALEM, OREGON

ANÁLISIS DEL PROBLEMA DE LA VIOLENCIA ARMADA

2018 - 2023



INFORME FINAL :
AGOSTO DE 2023

**SALEM POLICE
DEPARTMENT**

Escrito por :
Lisa Barao, Ph.D.
Chris Mastroianni

INTRODUCCIÓN

En mayo de 2023, el Departamento de Policía de Salem colaboró con un grupo de investigadores para llevar adelante un estudio exhaustivo de la violencia con armas a nivel local. Un estudio del problema de la violencia con armas (Gun Violence Problem Analysis, GVPA) es un conjunto de ejercicios analíticos diseñados para respaldar la implementación de estrategias de disminución de la violencia. El objetivo de este análisis fue analizar el contexto de los incidentes, explorar las características de las personas involucradas e identificar los entramados sociales que se encuentran en mayor riesgo de participar en hechos de violencia. En este estudio, se exploraron también los factores de riesgo y las trayectorias criminales de los jóvenes involucrados en hechos de violencia en la ciudad de Salem mediante la combinación de datos policiales y entrevistas con una variedad de colaboradores del sistema de justicia penal y del personal del condado.

De forma coherente con las tendencias de muchas ciudades en los EE. UU., la ciudad de Salem experimenta cambios en las dinámicas de violencia hace dos años. A este escenario se le suma un aumento de la preocupación de la comunidad a causa de disturbios, falta de hogar y notables incrementos en la participación juvenil en delitos graves. Para completar el estudio, nos reunimos con varios colaboradores fundamentales para los esfuerzos de disminución de la violencia armada, incluido el personal del Departamento de Policía de Salem, la Oficina del Alguacil del Condado de Marion, el Distrito Escolar de Salem-Keizer, la Oficina del Fiscal de Distrito del Condado de Marion y la División de Libertad Condicional y Libertad bajo Palabra Juvenil del Condado de Marion. Este informe tiene por objetivo establecer un entendimiento común de los problemas de violencia a nivel local, que puede contribuir al trabajo de los líderes cívicos, comunitarios y de la justicia penal en pos de la disminución de la violencia.

CONTEXTO

La ciudad de Salem cuenta con una población de más de 175,000 habitantes en alrededor de 49 millas cuadradas [1]. La tasa anual promedio en diez años de delitos a la propiedad se ha mantenido relativamente estable, con fluctuaciones alrededor de 3900 cada 100,000 habitantes. La tasa promedio en diez años de delitos con violencia ronda los 358 cada 100,000 habitantes. En congruencia con las tendencias del estado de Oregon, la tasa total de delitos con violencia de Salem aumentó desde 2017, aproximadamente [2].

La tasa de homicidios promedio en 10 años es de 3.4 cada 100,000 habitantes[2]. Esta tasa se encuentra en el promedio nacional (Gráfico 1) pero suele ser entre 1 y 2 veces mayor que la tasa promedio de homicidios del estado de Oregon. Como varias ciudades de los EE. UU., Salem experimentó un aumento en la violencia armada en los últimos años. Si se combinan los tiroteos fatales y los no fatales, la Ciudad experimentó un aumento del 100 por ciento en incidentes de violencia armada en cinco años (2018 a 2022) (Gráfico 2).

[1] U.S. Census Bureau, 2020

[2] Uniform Crime Reports, Crime Data Explorer, 2021

Gráfico 1. Tasa de homicidios de Salem entre 2013 y 2022 (cada 100,000 habitantes)

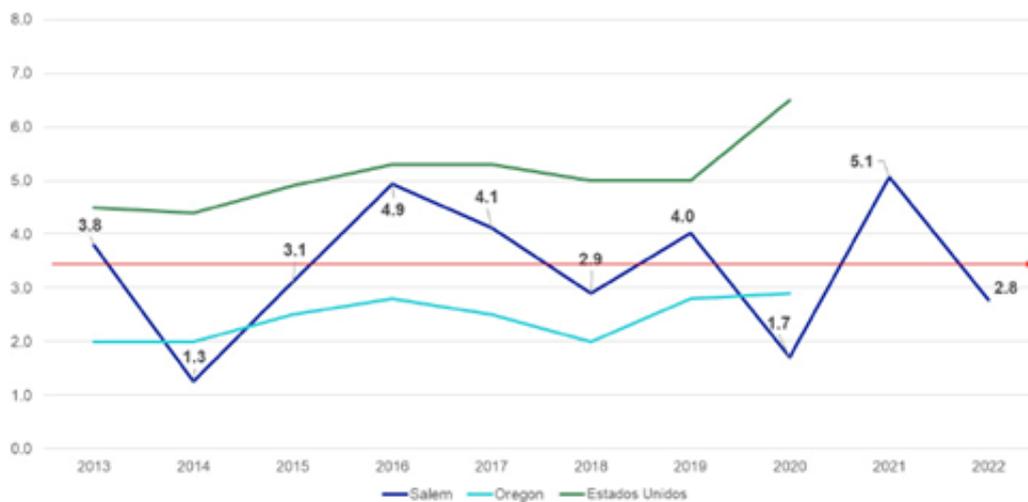
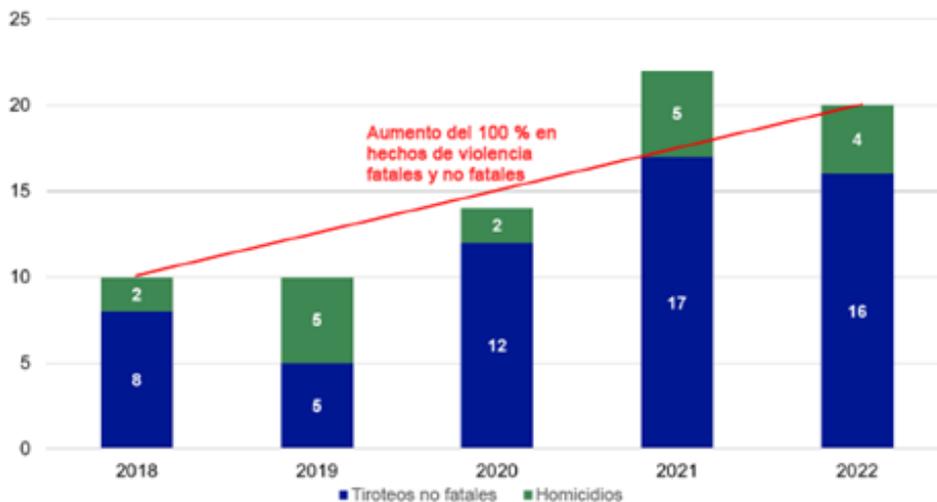


Gráfico 2. Homicidios y tiroteos no fatales en Salem: entre 2018 y 2022



Además de estos aumentos en la violencia con armas, los colaboradores de la ciudad de Salem y el condado de Marion destacaron varios acontecimientos llamativos que pueden afectar los hechos de violencia y los esfuerzos de disminución de la violencia en la Ciudad. Sin embargo, es importante mencionar que se desconocen las consecuencias, o la falta de ellas, de cada acontecimiento.

En 2019, el Departamento de Policía de Salem disolvió el Equipo contra Pandillas; esto afectó la capacidad de los colaboradores de la justicia penal para desarrollar y compartir información de inteligencia de calidad sobre las pandillas, según observaron varios miembros del personal de la Ciudad y del Condado. En 2020, entró en vigencia la Ley 1008 del Senado, con la que se eliminaron las renuncias obligatorias al tribunal de adultos para delitos de la Medida 11 y se implementaron prácticas para reducir la gravedad de las condenas para jóvenes. La comunidad de Salem también experimentó desafíos de impacto nacional en 2020, relacionados con la programación, la supervisión y el acceso a los servicios de los jóvenes de máximo riesgo que no asistía a la escuela por la pandemia por COVID-19. Durante este mismo período, los investigadores de la justicia penal destacan que es posible que el descontento civil y la "crisis de legitimidad" tras el asesinato de George Floyd también hayan contribuido al aumento de los hechos de violencia y otros delitos en los Estados Unidos.

Los colaboradores informaron que, en los últimos años, la ciudad de Salem sufrió un aumento en hechos graves de violencia y un incremento de incidentes con participación juvenil. Observaron que, durante la pandemia por COVID-19, la juventud no experimentó el compromiso, la supervisión y la mentoría que suele brindarse en el entorno escolar. Los colaboradores también advirtieron que delincuentes adultos se aprovecharon de los jóvenes que tenían menos probabilidades de recibir condenas rigurosas por robos o delitos con armas de fuego. Al mismo tiempo, muchos sostuvieron que la falta de responsabilidad causada por interrupciones y demoras en varios procesos del sistema de justicia penal contribuyeron al aumento del número de delitos.

Por último, los colaboradores describieron un incremento en la actividad de grupos o pandillas que se había vuelto difícil de abordar. No solo disminuyó la obtención de información de inteligencia de calidad sobre pandillas debido a la disolución del Equipo contra Pandillas, sino que el entorno actual de las pandillas, que incluye redes sociales, disputas en línea y lealtades inestables, hizo que la mensajería y la intervención se volviera más desafiante.

ESTUDIO DE LA VIOLENCIA ARMADA

En este estudio del problema de la violencia armada, se analizaron todos los homicidios con armas (n = 18) y todos los tiroteos con lesiones no fatales (n = 68) entre el 1 de enero de 2018 y el 30 de junio de 2023. En los tiroteos con participación policial se confirmaron lesiones autoinfligidas y se excluyeron del muestreo los casos de legítima defensa.

Estadísticas demográficas de las víctimas y los sospechosos

Las víctimas y los sospechosos de tiroteos fatales y no fatales en Salem son principalmente hombres, hispanos, de entre 18 y 34 años. Alrededor del 87 % de las víctimas y los sospechosos fueron hombres. Alrededor del 51 % de las víctimas y los sospechosos eran hispanos, a pesar de que los habitantes hispanos solo representan el 22 % de la población total de la Ciudad (Tabla 1). Si bien conforman una proporción menor de personas involucradas, las personas afroamericanas alcanzaron alrededor del 10 % de las víctimas y los sospechosos, a pesar de integrar alrededor del 1 % de la población. Alrededor del 61 % de las víctimas y los sospechosos tenían de 18 a 34 años, con una edad promedio de 28.6 (Tabla 2).

Tabla 1. Víctimas y sospechosos de la violencia armada: sexo y raza

| | TIROTEOS FATALES Y NO FATALES (N=86) | | | POBLACIÓN DE SALEM |
|---------------|--------------------------------------|--------------------|--------------------------------|--------------------|
| | Víctimas (n=94) | Sospechosos (n=56) | Víctimas y Sospechosos (n=150) | |
| Sexo | | | | |
| Masculino | 84.0% | 92.9% | 87.3% | 51.0% |
| Femenino | 16.0% | 7.1% | 12.7% | 49.0% |
| Raza | | | | |
| Afroamericana | 12.7% | 5.4% | 10.0% | 1.4% |
| Hispana | 45.7% | 58.9% | 50.7% | 22.4% |
| Blanca | 38.3% | 32.1% | 36.0% | 65.8% |
| Otra | 3.2% | 3.6% | 3.3% | - |

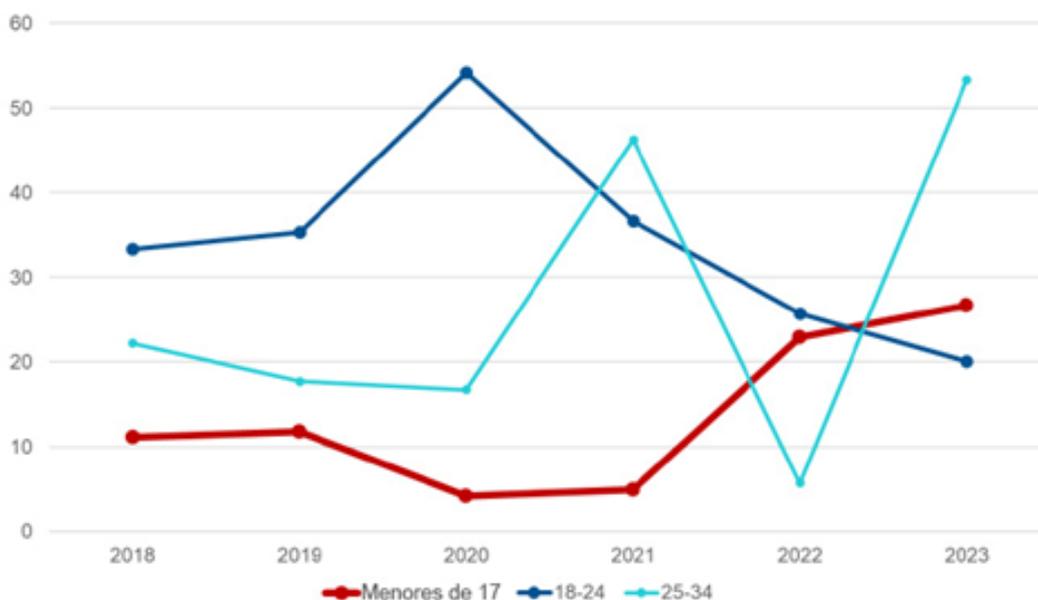
Tabla 2. Víctimas y sospechosos de la violencia armada: edad

| | TIROTEOS FATALES Y NO FATALES (N=86) | | |
|----------------------|--------------------------------------|--------------------|--------------------------------|
| | Víctimas (n=94) | Sospechosos (n=56) | Víctimas y Sospechosos (n=150) |
| Edad | | | |
| Menores de 17 | 9.6% | 17.9% | 12.7% |
| 18-24 | 34.0% | 35.7% | 34.7% |
| 25-34 | 28.7% | 23.2% | 26.7% |
| 35-44 | 17.0% | 14.3% | 16.0% |
| 45-54 | 7.5% | 7.1% | 7.3% |
| Mayores de 55 | 3.2% | 1.8% | 2.7% |
| Edad promedio | 29.5 | 27.1 | 28.6 |

Participación de los jóvenes en la violencia

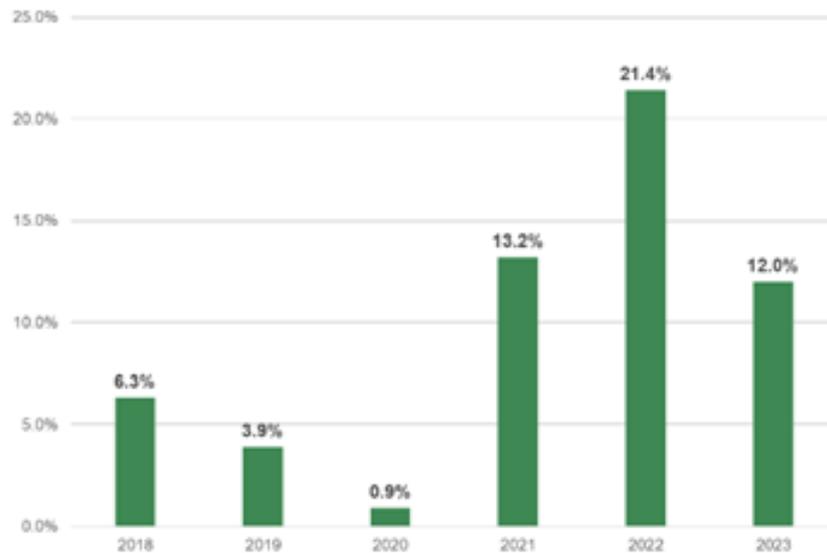
Aunque la mayoría de las víctimas y los sospechosos tienen entre 18 y 34 años, los jóvenes representaron una mayor proporción de sospechosos (18 %) respecto de las víctimas (10 %). Además, este porcentaje de participación juvenil supera levemente al observado en otras ciudades que realizan estudios de la violencia. En una comparación interanual, se observa que el porcentaje de jóvenes víctimas o sospechosos aumentó entre 2022 y 2023 (Gráfico 3). Si bien los jóvenes constituyeron alrededor del 5 al 10 % de las víctimas y los sospechosos entre 2018 y 2021, se encontraron muy por encima del 20 % de las víctimas y los sospechosos en incidentes de violencia armada entre 2022 y 2023.

Gráfico 3. Víctimas y sospechosos de violencia armada: porcentaje de participación por grupo etario definido



Además de brindar datos sobre homicidios y tiroteos, el Departamento de Policía de Salem también proporcionó datos de arrestos por agresión con agravante [3] y delitos con armas [4] entre enero de 2018 y junio de 2023. Se realizaron tanto comparaciones interanuales como comparaciones entre dos períodos designados (2018 a 2020 y 2021 a 2023). En relación con el primer período, de 2021 a 2023 se observó un aumento promedio del 320 % en la proporción de jóvenes arrestados por agresión con agravante (Gráfico 4) y un aumento promedio del 88 % en la proporción de jóvenes arrestados por infringir la legislación sobre armas. Sin embargo, hubo una disminución del 35 % en la proporción de jóvenes víctimas de asalto agravado.

Gráfico 4. Arrestos por agresión con agravante: porcentaje de jóvenes arrestados



Falta de hogar y la violencia

Antes de realizar este estudio, los miembros de la comunidad y el personal de la Ciudad destacaron que la falta de hogar aumentó de forma significativa en la ciudad de Salem. Los datos del Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano (Department of Housing and Urban Development, HUD) de los EE. UU. Permitieron observar un incremento del 189 % en la cantidad total de habitantes sin hogar [5] en los condados de Marion y Polk entre 2020 y 2022. Analizamos el posible vínculo con la violencia mediante los datos brindados por los colaboradores de las fuerzas policiales acerca de si las víctimas o los sospechosos tenían o no un hogar o refugio. El tamaño del muestreo anual es pequeño, por lo que los datos se revisaron a lo largo de los dos períodos previamente designados: 2018 a 2020 y 2021 a 2023. En relación con el primer período, no hubo cambios en la proporción de sospechosos registrados como sin refugio de 2021 a 2023. No obstante, hubo un aumento significativo a nivel estadístico en la proporción de víctimas registradas como sin refugio. Esta proporción aumentó desde aproximadamente el 3 % de víctimas entre 2018 y 2020 a casi el 20 % entre 2021 y 2023. En general, se observó que alrededor del 15 % de las víctimas y los sospechosos involucrados en incidentes de violencia armada en este estudio no tenían hogar ni refugio.

[3] O Los delitos clasificados por un código del Sistema Nacional de Informes Basados en Incidentes (National Incident-Based Reporting System, NIBRS) de agresión con agravante se filtraron para solo incluir descripciones de delitos de despacho asistido por computadora (Computer-Aided Dispatch, CAD), a saber: persona armada, robo con arma, agresión, herida de bala, homicidio, robo, disparos informados o realizados, para obtener con mayor precisión incidentes graves de violencia de interés para este estudio.

[4] Incluye todos los tipos de delitos de CAD clasificados como infracciones a la legislación sobre armas.

[5] Incluye recuentos del HUD de personas sin hogar con refugio y sin refugio.

Tabla 3. Víctimas y sospechosos de violencia armada: porcentaje de personas sin hogar

| | TIROTEOS FATALES Y NO FATALES (N=86) | | |
|------------------|--------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------|
| | Víctimas (n=94) | Sospechosos (n=56) | Víctimas y Sospechosos (n=150) |
| Período | | | |
| 2018-2020 (n=59) | 2.6% | 19.1% | 8.5% |
| 2021-2023 (n=91) | 19.6% | 20.0% | 19.8% |
| Total | 12.7% | 19.6% | 15.3% |

Los incidentes de violencia armada que involucraron a víctimas o sospechosos sin hogar no variaron de forma significativa en comparación con el resto de la muestra de incidentes. La mayoría, cerca del 50 %, se originaron por disputas personales, a menudo sobre pobreza, dinero adeudado, robos previos y otros conflictos interpersonales varios. Al igual que con la muestra completa de incidentes, alrededor del 28 % de los incidentes con víctimas o sospechosos sin hogar se originaron por motivos desconocidos.

Involucración en el sistema de justicia penal

Se consideró que una víctima o un sospechoso había participado en el sistema de justicia penal si tenía antecedentes penales documentados a nivel estatal de acuerdo con los informes de antecedentes penales (es decir, arrestos, condenas). Los arrestos previos y los arrestos por delitos graves incluyen los arrestos individuales. El total de delitos graves incluye la cantidad de tipos individuales de delitos penales graves, incluso si ocurrieron en el mismo arresto. Por ejemplo, un arresto con cargos relacionados con robo y cargos relacionados con drogas se contabilizarían como un arresto pero dos delitos graves.

Alrededor del 69 % de las víctimas y los sospechosos de tiroteos fatales y no fatales formaban parte del sistema de justicia penal antes del incidente (Tabla 4). Entre las víctimas y los sospechosos con arrestos previos:

- Alrededor del 54 % había sido encarcelado anteriormente.
- Alrededor del 57 % había sido condenado por un delito grave.
- Alrededor del 58 % había estado en libertad condicional anteriormente y el 23 % se encontraba en libertad condicional en ese momento.
- Alrededor del 36 % había estado bajo supervisión postpenitenciaria y el 14 % se encontraban bajo supervisión postpenitenciaria en ese momento.

Las víctimas y los sospechosos de tiroteos fatales y no fatales eran notablemente similares en términos de cantidad promedio y tipo de delito grave. De aquellos que ya formaban parte del sistema judicial penal antes del incidente, la mayoría de las víctimas y los sospechosos habían sido arrestados por delitos sobre la propiedad (promedio: 2.0), relacionados con disturbios (promedio: 2.0), relacionados con la droga (promedio: 1.4) o delitos violentos sin armas (promedio: 1.2), si bien la mayor parte de la actividad delictiva se distribuyó entre las categorías de delitos (Tabla 5). En general, la mayoría de las víctimas y los sospechosos con delitos previos ya habían sido arrestados en Oregon alrededor de 7 veces por alrededor de 9 delitos distintos al momento del homicidio o tiroteo. De ellos, alrededor de 4 de los arrestos incluyó cargos por delitos graves.

Tabla 4. Víctimas y sospechosos de violencia armada: participación en el sistema de justicia penal

| | TIROTEOS FATALES Y NO FATALES (N=86) | | |
|--|--------------------------------------|--------------------|--------------------------------|
| | Víctimas (n=94) | Sospechosos (n=56) | Víctimas y Sospechosos (n=167) |
| Con antecedentes en el sistema de justicia penal previo al incidente | 67.0% | 71.4% | 68.7% |
| De aquellos con antecedentes en el sistema de justicia penal: | | | |
| Encarcelados anteriormente | 57.4% | 48.7% | 54.1% |
| Condenados por delitos graves | 52.5% | 64.9% | 57.1% |
| Con libertad condicional previa | 55.7% | 62.2% | 58.2% |
| Con libertad condicional previa | 16.4% | 32.5% | 22.8% |
| Supervisión pospenitenciaria previa | 34.4% | 37.8% | 35.7% |
| Supervisión pospenitenciaria en curso | 17.0% | 10.0% | 14.1% |
| Promedio de arrestos previos | 7.4 | 6.9 | 7.2 |
| Promedio de arrestos previos por delitos graves | 3.4 | 3.7 | 3.5 |

Tabla 5. Víctimas y sospechosos de violencia armada: delitos previos

| | TIROTEOS FATALES Y NO FATALES (N=86) | | |
|------------------------------------|--------------------------------------|--------------------|--------------------------------|
| | Víctimas (n=94) | Sospechosos (n=56) | Víctimas y Sospechosos (n=150) |
| De aquellos con arrestos previos: | (67.0%) | (71.4%) | (68.7%) |
| Delitos violentos con armas | 0.2 | 0.3 | 0.2 |
| Delitos violentos sin armas | 1.4 | 0.9 | 1.2 |
| Delitos con arma de fuego | 0.4 | 0.8 | 0.6 |
| Delitos de drogas | 1.2 | 1.7 | 1.4 |
| Delitos contra la propiedad | 2.1 | 1.7 | 2.0 |
| Delitos de disturbios | 1.9 | 2.1 | 2.0 |
| Delitos de fraude | 0.4 | 0.2 | 0.4 |
| Otros delitos | 1.7 | 0.1 | 1.1 |
| Total | 9.1 | 7.4 | 8.5 |

Análisis de incidentes

En esta sección, se analiza el contexto de los incidentes de tiroteos fatales y no fatales entre enero de 2018 y junio de 2023 (N=86). Para este estudio se recopiló información del contexto de los homicidios y los tiroteos de los resúmenes de caso y las entrevistas de detectives (Tabla 6).

Los tiroteos fatales y no fatales suelen ocurrir como consecuencia de disputas personales (por ejemplo, por dinero, mujeres, etc.) entre personas que se conocen (24 %), conflictos relacionados con grupos o pandillas (17 %) y disputas espontáneas (9 %). Las disputas espontáneas son conflictos que surgen repentinamente sin antecedentes y suelen ocurrir entre personas que no se conocen (por ejemplo, furia al volante, peleas en bares). Los miembros de grupos o pandillas participaron en una proporción significativa de disputas personales (52 %) y disputas espontáneas (38 %).

Tabla 6. Contexto de la violencia armada y participación de miembros de grupos o pandillas

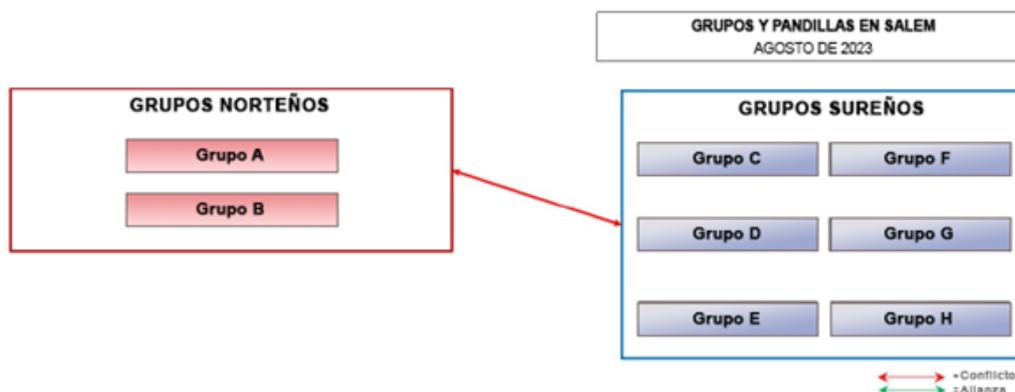
| Contexto | N | Total de incidentes de violencia con armas (n = 86) | % de GMI en incidentes |
|--|----|---|------------------------|
| Disputa personal | 21 | 24.4% | 52.4% |
| Disputa relacionada con grupos o pandillas | 15 | 17.4% | 100% |
| Disputa espontánea | 8 | 9.3% | 37.5% |
| Disputa doméstica | 5 | 5.8% | - |
| Disputa relacionada con la droga | 5 | 5.8% | 20.0% |
| Robo de droga | 2 | 2.3% | 50.0% |
| Robo | 2 | 2.3% | 50.0% |
| Sospecha de lesión autoinflingida | 2 | 1.2% | - |
| Accidental | 1 | 1.2% | - |
| Desconocido | 25 | 29.1% | 24.0% |

A pesar de que solo el 17 % de los incidentes de violencia armada se originaron por un conflicto entre pandillas, los miembros de grupos o pandillas (Group/Gang Member Involvement, GMI) participaron en una gran proporción de los tiroteos fatales y no fatales. Se confirmó que los miembros de grupos o pandillas participaron en alrededor del 49 % de los homicidios con armas y tiroteos, como víctimas, sospechosos o ambos, y en otro 36 % de los incidentes, se desconoce su participación como víctimas o sospechosos. Los incidentes se clasifican como participación de miembro de grupo o pandilla "desconocida" si los detectives no tienen información suficiente para confirmar la vinculación como víctima o sospechoso, o si aún no han identificado al sospechoso. Por tanto, los miembros de grupos o pandillas participaron en el 49 %, y posiblemente hasta el 85 %, de los incidentes de violencia armada, como víctimas, sospechosos o ambos, aunque se desconoce el porcentaje exacto dentro de ese rango.

Grupos y lugares de alto riesgo

En tiroteos fatales y no fatales, entre el 41 y el 63% de las víctimas y entre el 60 y el 77 % de los sospechosos identificados eran miembros de grupos o pandillas. El Departamento de Policía de Salem junto con colaboradores de la Ciudad identificaron al menos a 8 grupos o pandillas que participan activamente de hechos de violencia en la Ciudad (Gráfico 5). Entre ellos, 4 grupos o pandillas específicas participaron en dos o más tiroteos fatales o no fatales durante el período del estudio.

Gráfico 5. Grupos o pandillas activas identificadas en Salem

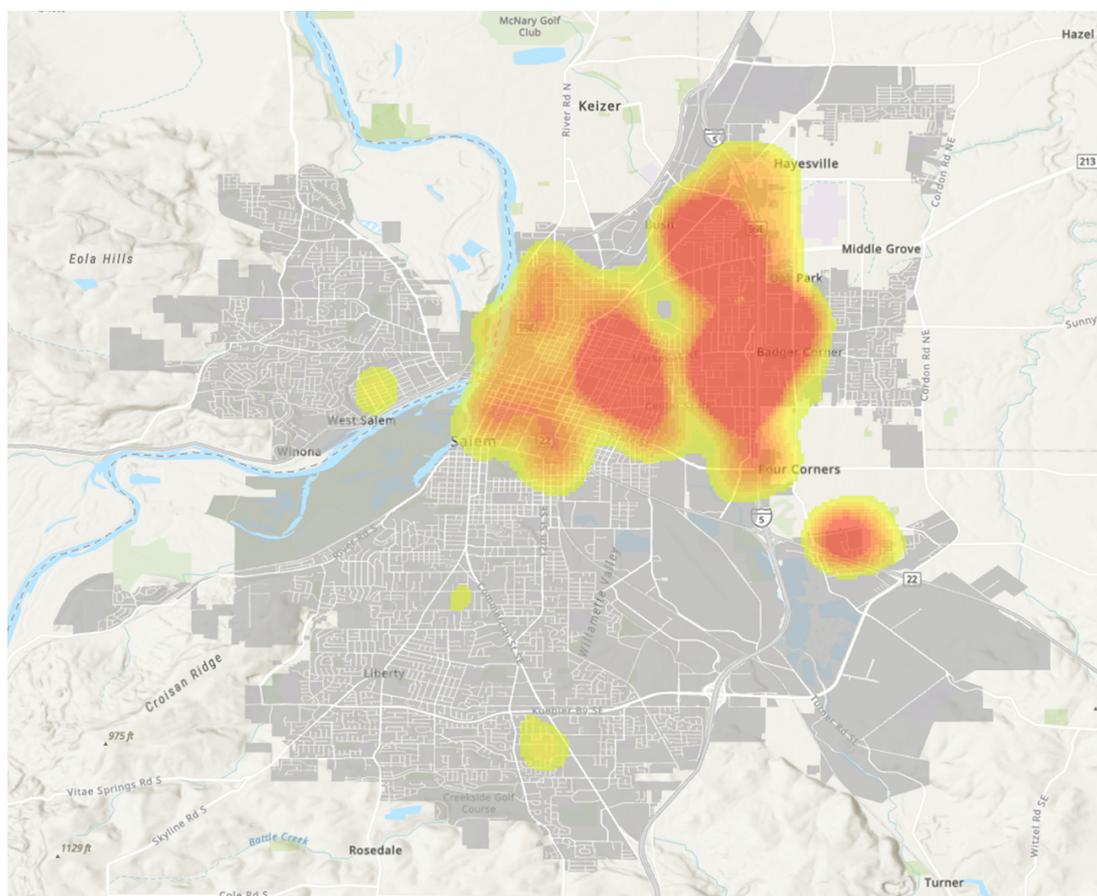


Casi todos los grupos o pandillas activas en Salem son grupos de Sureños o Norteños con distintos niveles de organización y formalidad. Los grupos o pandillas activas más violentas durante el período del estudio fueron los Sureños. Tanto los Sureños como los Norteños actuaron con mayor frecuencia como tiradores que como víctimas. Al margen de la violencia, los grupos o pandillas participan principalmente en el tráfico de drogas o armas, y sus miembros también obtienen ganancias delictivas por robos, secuestros de vehículos y delitos relacionados con la marihuana.

Se describió que los miembros de los grupos o pandillas identificados están dispersos por la Ciudad, lo que coincide con las tendencias actuales en donde se observa la disipación de los territorios designados conforme la actividad del grupo o pandilla se expande hacia espacios en línea. Se observó que los grupos o pandillas de Salem tienen vínculos y conflictos con grupos de Portland y California, lo que también se vio reflejado en varios homicidios y tiroteos con víctimas o sospechosos de esas áreas.

Cuando las muestras de incidentes del estudio son relativamente pequeñas (es decir, <100), suele ser difícil identificar la densidad espacial. Sin embargo, los incidentes de violencia armada en la Ciudad se concentraron de manera fidedigna en tres puntos de conflicto principales del noreste de Salem. Estos puntos de conflicto abarcan un poco más de cinco millas cuadradas, o alrededor del 11 % del área del territorio de Salem. Alrededor del 65 % de los homicidios y tiroteos ocurridos entre 2018 y 2023 tuvieron lugar en los puntos de conflicto identificados.

Gráfico 6. Análisis Kernel de la densidad de homicidios o tiroteos entre 2018 y 2023



RESUMEN DE CONCLUSIONES

En Salem, la mayor parte de la violencia armada se concentra estrechamente en un pequeño número de personas de muy alto riesgo que comparten un conjunto de factores de riesgo como participación en grupos o pandillas y antecedentes penales significativos, como arrestos previos por delitos graves o supervisión previa o en curso. Las entrevistas con el personal de las fuerzas policiales arrojaron estimativos de menos de 200 personas asociadas con grupos o pandillas activas, lo que representa alrededor del 0.01 % de la población de la Ciudad. Del mismo modo, la violencia armada se concentra en lugares: alrededor del 65 % de homicidios y tiroteos entre 2018 y 2023 ocurrieron en menos del 11 % del área territorial de la Ciudad.

Los miembros de grupos o pandillas participaron en una gran proporción de hechos de violencia durante el período del estudio. Si bien al menos un 49 % de los incidentes de violencia armada durante el período del estudio ocurrieron con miembros de grupos o pandillas como víctimas, sospechosos o ambos, los motivos de los tiroteos no siempre son conflictos entre pandillas. En cambio, la mayoría de los tiroteos se originaron por disputas personales entre las personas debido a problemas de dinero, actividad delictiva previa u otros conflictos interpersonales. Los grupos o pandillas que participaron en hechos de violencia con mayor frecuencia también participan en una variedad de otras actividades delictivas (por ejemplo, tráfico de drogas y armas, secuestros de vehículos) que señalan un riesgo elevado de participación en hechos de violencia armada.

En línea con las percepciones de los colaboradores locales, estos datos permiten observar un incremento en la participación de los jóvenes en hechos graves de violencia. Los jóvenes representaron una proporción mayor de arrestos por agresiones con agravante e infracciones a la legislación sobre armas entre 2021 y 2023. Los jóvenes también constituyeron una mayor proporción de víctimas y sospechosos de violencia con armas entre 2022 y 2023. Aun así, es importante resaltar que la mayoría de las víctimas y los sospechosos en los homicidios y tiroteos (61 %) tenía entre 18 y 34 años.

RECOMENDACIONES

Si bien la violencia armada es un problema dinámico y complejo, estos patrones y factores de riesgo comunes permiten sugerir que la ciudad de Salem podría generar grandes impactos mediante alianzas colaborativas y estrategias de intervención muy enfocadas. Mientras el Departamento de Policía de Salem, la ciudad de Salem y los colaboradores del condado de Marion dan forma a estrategias constantes de disminución de la violencia, surgen varias recomendaciones clave a partir de los hallazgos de este estudio::

1. ABORDAR DE GRUPOS O PANDILLAS DE ALTO RIESGO

Las personas relacionadas con grupos o pandillas inician una gran proporción de los hechos de violencia con armas en Salem. No obstante, los hechos de violencia con participación de miembros de grupos o pandillas generalmente se originan por disputas personales en lugar de por conflictos entre pandillas. Aun así, la asociación con un grupo o una pandilla aumenta el riesgo personal de verse involucrado en una variedad de incidentes violentos (por ejemplo, disputas personales, conflictos relacionados con grupos o pandillas, disputas espontáneas).

- Debe considerarse una estrategia de disminución de la violencia de grupos (Group Violence Reduction Strategy, DVRS) en la ciudad de Salem que confíe en las asociaciones colaborativas entre las organizaciones de la comunidad y las agencias de justicia penal. El desarrollo de esta DVRS debería dar lugar a la innovación constante y a la flexibilidad para abordar la naturaleza más fluida y dinámica de las asociaciones de grupos o pandillas en la ciudad.
- La identificación e intervención proactiva de grupos o pandillas y de las personas involucradas del riesgo más alto de violencia disminuye el riesgo de que sean agresores o víctimas de la violencia. Deben ampliarse los recursos abocados a la obtención de información de inteligencia y a las operaciones de orden público del Departamento de Policía de Salem y de los colaboradores para grupos o pandillas y personas involucradas del riesgo más alto de participación en hechos de violencia.

2. INVOLUCRAMIENTO DE LAS PERSONAS DE MAYOR RIESGO

Las personas del mayor riesgo (Very Highest Risk, VHR) de participación en hechos de violencia armada, sea como víctimas o agresores, son identificables y comparten varias características entre sí. Las víctimas y los sospechosos son en su mayoría hombres hispanos o afroamericanos, de entre 18 y 34 años. El involucramiento o la colaboración con personas relacionadas con grupos o pandillas (específicamente los grupos Savage Block o Sureño) aumenta de forma significativa el riesgo personal de verse involucrado en un incidente de violencia armada. La mayoría de las víctimas y los sospechosos también tienen vastos antecedentes en el sistema de justicia penal.

- Estas características de VHR basadas en datos deben utilizarse para informar quién se prioriza para divulgación, prestación de servicios o cumplimiento de la ley.
- Los colaboradores informaron que la ciudad de Salem no tiene organizaciones capaces de brindar administración o mentoría intensiva para casos de personas de mayor riesgo. Deben identificarse las organizaciones basadas en la comunidad (Community-Based Organizations, CBO) para trabajar en colaboración con el Departamento de Policía de Salem en el involucramiento de personas de VHR y la prestación de estos servicios esenciales.
- Deben desarrollarse asociaciones y procesos para compartir información y generar referencias para la intervención colaborativa.
- Se debe colaborar con el Departamento de Correcciones para intercambiar información sobre personas de alto riesgo que recuperen su libertad en la comunidad. Se debe coordinar con las CBO y otros prestadores para brindar servicios de reintegración para disminuir el riesgo de reincidencia.

3. IDENTIFICACIÓN E INVOLUCRAMIENTO DE LOS JÓVENES DE MAYOR RIESGO

Si bien la mayoría de las personas que participaron de hechos de violencia con armas tenían entre 18 y 34 años, los jóvenes constituyeron una proporción relativamente grande de sospechosos de hechos de violencia con armas y su participación en hechos de violencia aumentó entre 2022 y 2023. Según los datos de arrestos del Departamento de Policía de Salem, los arrestos de jóvenes por agresiones con agravante aumentaron un 320 % entre 2021 y 2023 en relación con los tres años anteriores. Del mismo modo, los arrestos de jóvenes por infracciones de armas aumentaron un 88 % entre 2021 y 2023, en comparación con el periodo anterior.

- Los colaboradores observaron que faltó intercambio de información de inteligencia sobre las pandillas, especialmente en relación con los jóvenes, a partir de la disolución del Equipo contra Pandillas y la remoción de organizaciones autorreguladoras (Self-Regulatory Organizations, SRO) del distrito escolar de Salem-Keizer (Salem-Keizer School District, SKSD). Deben crearse asociaciones y procesos formales de comunicación recíproca entre las escuelas y el personal de las fuerzas policiales enfocado en los jóvenes de mayor riesgo de participación en hechos de violencia armada.
- Deben identificarse organizaciones basadas en la comunidad que se especialicen en la gestión intensiva de casos con jóvenes en riesgo. Deben crearse relaciones y métodos que permitan que el Departamento de Policía de Salem realice recomendaciones a las CBO conforme se identifiquen jóvenes en riesgo.

4. UN ENFOQUE EN LUGARES DE ALTO RIESGO

Los puntos de conflictos violentos en Salem se agrupan estrechamente y abarcan aproximadamente el 11 % del área total del territorio de la Ciudad. Alrededor del 65 % del total de homicidios y tiroteos no fatales entre 2018 y 2023 ocurrieron en un poco más de cinco millas cuadradas.

- Las patrullas, las fuerzas policiales focalizadas y los esfuerzos policiales orientados a la problemática deben concentrarse en estas zonas. La obtención de información de inteligencia debe concentrarse en los grupos o pandillas de VHR y en las actividades delictivas que impulsan la violencia en estas áreas. Deben actualizarse las prioridades policiales basadas en el lugar de forma periódica para garantizar que las actividades estén dirigidas sistemáticamente hacia las áreas de mayor riesgo.
- El desarrollo por toda la ciudad servicios y otros proyectos de prevención del delito basados en el lugar deben priorizar a las personas y a los barrios en estas áreas identificadas.

5. FORTALECIMIENTO DEL VÍNCULO CON LOS COLABORADORES DEL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL

Alrededor del 69% de las víctimas y los sospechosos de hechos de violencia armada tenían antecedentes en el sistema de justicia penal antes de participar en un homicidio o tiroteo. De ellos, la mayoría fue condenado por el sistema de justicia penal. Alrededor del 54 % había sido encarcelado anteriormente, el 57 % había sido condenado por un delito grave, y habían cometido un promedio de nueve delitos previos.

- Deben desarrollarse procesos para permitir que el personal del tribunal identifique a las personas de VHR o asociadas con grupos que son arrestadas por delitos con armas o con violencia, con el objetivo de realizar una intervención inmediata para disminuir el riesgo de que se conviertan en agresores o víctimas de la violencia.
- Estas colaboraciones pueden contribuir a las consideraciones de fianzas o multas que puedan disminuir la probabilidad de que las personas que tienen antecedentes de incumplimiento de la ley reincidan, tomen represalias o sean liberadas para que regresen a los conflictos entre pandillas donde pueda generarse más violencia.